

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.245 del 05 dicembre 2022

OGGETTO: ISTITUZIONE DI SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER LA FORNITURA DI PRODOTTI FARMACEUTICI

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile

2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV S.r.l. e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Considerato

- che le categorie di “farmaci” e “vaccini” sono incluse tra quelle individuate con DPCM 11 luglio 2018, per le quali, ai sensi dell'art. 9 comma 3 del D.L. n. 66/2014, convertito in legge n. 89/2014, le amministrazioni ivi elencate, tra le quali gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure;
- che con determine n.257 del 20/06/2020 e n. 269 del 15/07/2020 sono stati istituiti da So.Re.Sa. SpA lo “*SDA per la fornitura di farmaci ed emoderivati*” e lo “*SDA per la fornitura di vaccini*” di durata quadriennale, ancora oggi in corso di validità e con scadenza 2024;
- che dall'analisi delle singole procedure, raffrontando i valori quadriennali inizialmente predisposti, è emersa una erosione del valore originario, in particolare per lo “SDA Farmaci”, superiore alle previsioni se ne prevede se a breve la chiusura;
- che per ragioni di opportunità appare conveniente unificare attuali “Sda farmaci” e “Sda vaccini”, in tal modo So.Re.Sa., potrà avere sempre a disposizione uno strumento di acquisto “capiente” e garantire la continuità dell'approvvigionamento e, di conseguenza, della fornitura dei prodotti;

Atteso che con determinazione n. 144 del 01 dicembre 2021 e successiva integrazione n. 147 del 16 dicembre 2021 recante “Approvazione della programmazione e pubblicazione dell’avviso di preinformazione del piano delle iniziative So.Re.Sa. S.p.A. per le forniture ed i servizi per l’anno 2022” è stato approvato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell’anno 2022, tre le quali rientrano le forniture di farmaci e di vaccini;

Visto l’Avviso di Pre-informazione di gare centralizzate di So.Re.Sa. S.p.A. per la fornitura di Beni pubblicato sulla GUUE con numero 2021/S246-649213 del 20/12/2021, e successiva rettifica n. 2021/S251-666927 del 27 dicembre 2021;

Considerato, altresì

- che le forniture di farmaci e vaccini costituiscono “acquisto di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti” in ordine ai quali l’art. 55 comma 1 del Codice degli appalti (D.lgs. 50/2016) prevede la possibilità di avvalersi di un sistema dinamico di acquisizione;
- che oltretutto tale strumento di acquisto, consentendo durante il periodo di validità del sistema il ricorso ad una serie di successivi e puntuali appalti specifici, è particolarmente adeguato alle peculiari esigenze di fornitura, come quella farmaci e vaccini da parte delle aziende sanitarie che possono conoscere nel tempo modificazioni sia di tipo qualitativo che quantitativo e per le quali appare opportuno mantenere nel tempo un’ampia scelta di prodotti acquistabili;

Ritenuto opportuno, al fine di garantire la continuità delle forniture e degli approvvigionamenti, istituire, ai sensi dell’art. 55 del d.lgs. n.50/2016 un Sistema Dinamico di acquisizione (SDA) per la fornitura di Prodotti Farmaceutici (quali farmaci, emoderivati, vaccini...) per i fabbisogni degli Enti del Servizio Sanitario Regionale della Regione Campania e, eventualmente, di altre Regioni del territorio nazionale;

Dato atto che

- il Sistema Dinamico d’Acquisizione avrà una durata pari a 6 (sei) anni a decorre dalla data di pubblicazione del Bando;
- il valore massimo stimato del complesso degli appalti specifici, previsti durante l’intera durata del Sistema Dinamico di acquisizione (SDA) per la fornitura di Prodotti Farmaceutici (quali farmaci, emoderivati, vaccini...), ex art. 35, comma 16, del D.lgs. 50/2016, ammonta indicativamente ad euro 20.000.000.000,00 (IVA esclusa);

- nel periodo di validità del SDA (6 anni) So.Re.Sa. S.p.A. potrà attivare appalti specifici tra tutti gli operatori economici regolarmente ammessi allo SDA. In ogni singolo appalto specifico/lettera invito verrà determinata: la quantità presunta, il dettaglio dei prodotti e la durata della fornitura, nonché i criteri di valutazione;
- che i singoli Appalti Specifici potranno essere aggiudicati sulla base del criterio del prezzo più basso, ricorrendone i presupposti di legge, ovvero all'offerta economicamente più vantaggiosa, così come sarà meglio specificato in ciascuna lettera di invito;

Preso atto che la Direzione Acquisti ha predisposto i seguenti atti necessari alla istituzione del suddetto SDA: Disciplinare, Allegati A1- DGUE, A1 BIS –Integrazione DGUE – Patto di Integrità;

Considerato pertanto che:

- è necessario indire la procedura di istituzione del SDA ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la gara/procedura sarà interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione SIAPS, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 50;

Dato atto

- della proposta per l'adozione del provvedimento di indizione con la quale la Direzione Acquisti ha, inoltre, trasmesso la documentazione di gara;
- della verifica di regolarità degli atti amministrativi della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Ritenuto, altresì di designare quale Responsabile del procedimento per la presente procedura, ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. n.50/2016, la dott.ssa Rita Supino, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

- 1) **di procedere all'indizione**, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, di un bando istitutivo Sistema Dinamico di acquisizione (SDA) per la fornitura di Prodotti Farmaceutici (quali farmaci, emoderivati, vaccini...), finalizzato all'espletamento di singoli Appalti specifici;

- 2) **di dare atto** che il Sistema Dinamico d'Acquisizione avrà una durata pari a 6 (sei) anni a decorre dalla data di pubblicazione del Bando;
- 3) **di dare atto** che il valore massimo stimato del complesso degli appalti specifici, previsti durante l'intera durata del Sistema Dinamico di acquisizione (SDA) per la fornitura di Prodotti Farmaceutici (quali farmaci, emoderivati, vaccini...), ex art. 35, comma 16, del D.lgs. 50/2016, ammonta indicativamente ad euro 20.000.000.000,00 (IVA esclusa);
- 4) **di dare atto** che nel periodo di validità del SDA (6 anni) So.Re.Sa. S.p.A. potrà attivare appalti specifici tra tutti gli operatori economici regolarmente ammessi allo SDA. In ogni singolo appalto specifico/lettera invito verrà determinata: la quantità presunta, il dettaglio dei prodotti e la durata della fornitura, nonché i criteri di valutazione;
- 5) **di dare atto** che i singoli Appalti Specifici potranno essere aggiudicati sulla base del criterio del prezzo più basso, ricorrendone i presupposti di legge, ovvero all'offerta economicamente più vantaggiosa, così come sarà meglio specificato in ciascuna lettera di invito;
- 6) **di approvare** i seguenti atti: Disciplinare, Allegati A1- DGUE, A1 bis –Integrazione DGUE, Patto di Integrità;
- 7) **di nominare** quale Responsabile del Procedimento per la presente procedura, ai sensi dell'art. 31 comma 14 del DL.gs 50/2016 la dott.ssa Rita Supino dipendente in servizio presso So.Re.Sa.;
- 8) **di adempiere** agli oneri di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- 9) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 05.12.2022